



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОКУРАТУРА  
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

**ПРОКУРАТУРА  
ГРАЧЕВСКОГО РАЙОНА**

ул. Ставропольская, 42 с. Грачевка, 356250

06.12.2018 7-72-2018

№ \_\_\_\_\_

Директору МКОУ СОШ № 7  
с. Старомарьевка Грачевского  
района

Краснянской С.В.

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений требований  
законодательства в сфере образования  
и противодействия терроризму

Прокуратурой Грачевского района проведена проверка исполнения Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Закон № 35-ФЗ).

В соответствии с требованиями ст. 2 указанного Закона, противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на принципах обеспечения и защиты основных прав и свобод человека и гражданина, системности и комплексном использовании политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму, приоритета мер предупреждения терроризму.

Согласно положениям ч. 4 ст. 3 названного закона к компетенции органов государственной власти и органов местного самоуправления относятся деятельность по противодействию терроризму, выраженная в выявлении и последующем устранении причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма), минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма.

Пунктом 6 ч. 3 ст. Закона № 35-ФЗ установлено, что под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

В соответствии с п. 4 ч. 2 ст. 4 Закона № 35-ФЗ и постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2017 № 1235 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)», для указанных целей установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей (далее – Правила антитеррористической защищенности).



Согласно требованиям п.п. «а» п. 17, п.п. «а» п. 18 Правил антитеррористической защищенности, антитеррористическая защищенность объектов (территорий) независимо от их категории опасности обеспечивается путем осуществления комплекса мер, направленных на воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории), в т.ч. путем разработки и реализации комплекса мер по выявлению, предупреждению и устранению причин неправомерного проникновения на объекты (территории), локализации и нейтрализации последствий их проявления.

В соответствии с п.п. «б, д, е, и» п. 22 Правил антитеррористической защищенности, в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий) независимо от присвоенной им категории опасности осуществляются следующие мероприятия: назначение должностных лиц, ответственных за проведение мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) и организация взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации; периодический обход и осмотр объектов и территорий, их помещений, систем подземных коммуникаций, стоянок транспорта, а также периодическая проверка складских помещений; организация взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по вопросам противодействия терроризму и экстремизму; оборудование объектов (территорий) инженерно-техническими средствами и системами охраны и поддержание их в исправном состоянии, оснащение бесперебойной и устойчивой связью объектов (территорий).

Согласно ч. 6 ст. 28, п.1 ч. 2 ст. 23 и п.п. 8 ч. 1 ст. 41 ФЗ от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273-ФЗ) следует прямая и непосредственная обязанность образовательной организации создавать безопасные условия обучения и обеспечивать безопасность обучающихся (воспитанников) во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

При этом, к компетенции образовательного учреждения относится, в том числе, материально-техническое обеспечение и оснащение образовательного процесса, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, осуществляемыми в пределах собственных финансовых средств.

Проверкой установлено, что должностными лицами МКОУ СОШ № 7 с. Старомарьевка не в полной мере обеспечено выполнение названных требований закона.

Так, на территории объекта 1 категории опасности отсутствует должностное лицо, ответственное за проведение мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) и организацию взаимодействия с территориальными органами ФСБ, МВД, ВНГ Российской



Федерации, не надлежащим образом организовано проведение периодического обхода и осмотра объекта и территории, не фиксируется исправность и состояние инженерно-технических средств защиты; не организовано взаимодействие с территориальными органами УВНГ России по Ставропольскому краю по вопросам противодействия терроризму и экстремизму.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о нарушении прав обучающихся на охрану здоровья и благоприятную среду обитания, гарантированные ст.ст. 7, 41 Конституции Российской Федерации.

Поскольку указанное учебное учреждение, осуществляющее образовательную деятельность в отношении неопределенного круга лиц как самостоятельное юридическое лицо, обязано создать и обеспечить безопасные условия осуществления образовательной деятельности, учитывая массовый характер пребывания людей в образовательном учреждении и связанную с этим потенциальную угрозу их жизни и здоровья от террористической деятельности, несет обязанность по обеспечению антитеррористической защищенности.

Таким образом, должностными лицами образовательных учреждений нарушены требования вышеуказанных законов по обеспечению антитеррористической защищенности места массового пребывания людей, а также нарушены права обучающихся несовершеннолетних на охрану жизни и здоровья, безопасные условия во время образовательного процесса.

Выявленные в ходе проведенной проверки нарушения действующего законодательства стали следствием отсутствия должного контроля со стороны руководства, а также формального отношения к своим обязанностям должностных лиц МКОУ СОШ № 7 с. Старомарьевка, что требует принятия незамедлительных мер по исправлению сложившегося положения.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района, принять действенные меры к устранению выявленных нарушений закона, их причин и условий, им способствовавших.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных лиц за допущенные нарушения действующего законодательства.

3. О дате и времени рассмотрения представления, результатах рассмотрения акта прокурорского реагирования и принятых мерах сообщить в прокуратуру Грачевского района в установленный законом месячный срок с представлением копии приказа о наказании виновных должностных лиц.

Прокурор района

младший советник юстиции

С.П. Тумасян, тел.: 4-13-73



А.А. Житников